

Số: /BC-HĐND

Đồng Tháp, ngày tháng 5 năm 2023

BÁO CÁO

Thẩm tra các dự thảo Nghị quyết trình tại kỳ họp đột xuất lần thứ năm, HĐND Tỉnh khoá X của Ban Văn hoá - Xã hội

Căn cứ các văn bản có liên quan¹; thực hiện phân công của Thường trực Hội đồng nhân dân (HĐND) Tỉnh², ngày 26/5/2023, Ban Văn hoá - Xã hội đã thẩm tra các nội dung dự thảo Nghị quyết do UBND Tỉnh trình tại kỳ họp đột xuất lần thứ năm, HĐND Tỉnh khoá X, Ban báo cáo kết quả như sau:

I. Dự thảo Nghị quyết sửa đổi điểm b, khoản 1, Điều 1 và Điều 2 Nghị quyết số 91/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND Tỉnh ban hành Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2022 - 2025 kèm theo Tờ trình số 77/TTr-UBND ngày 23/5/2023 của UBND Tỉnh³

1. Về thẩm quyền, cơ sở pháp lý và sự cần thiết ban hành Nghị quyết

- Căn cứ nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND Tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội quy định tại khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015.

- Căn cứ Nghị định số 07/NĐ-CP ngày 27/01/2021 của Chính phủ quy định chuẩn nghèo đa chiều giai đoạn 2021 - 2025. Theo đó, qua rà soát kết quả hộ nghèo, hộ cận nghèo toàn Tỉnh có 13.971 hộ nghèo, chiếm tỷ lệ 3,13% và 22.767 hộ cận nghèo, chiếm tỷ lệ 5,09%.

- Ngày 09/12/2021, HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết số 91/NQ-HĐND ban hành Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2022 - 2025. Theo đó, tại gạch đầu dòng thứ nhất của điểm b, khoản 1, Điều 1 quy định: "*b) Mục tiêu cụ thể*

- Giảm tỷ lệ hộ nghèo bình quân 1%/năm theo chuẩn nghèo Nghị định số 07/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ; đến năm 2025 tỷ lệ hộ nghèo của Tỉnh còn dưới 3%."

- Do tỷ lệ hộ nghèo đầu kỳ của tỉnh còn thấp (tỷ lệ hộ nghèo đã đến điểm tiếp cận năm 2022 còn 2,17%). Chỉ tiêu giảm tỷ lệ hộ nghèo của Nghị quyết số

¹ Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 19/6/2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Chính phủ và Luật Tổ chức chính quyền địa phương ngày 22/11/2019; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 18/6/2020...

² Công văn số 203/HĐND-VP ngày 19/5/2023 của Thường trực HĐND Tỉnh về việc phân công thẩm tra các nội dung trình tại kỳ họp đột xuất lần thứ năm, HĐND Tỉnh khoá X.

³ Tờ trình số 77/TTr-UBND ngày 23/5/2023 của UBND Tỉnh về việc ban hành Nghị quyết sửa đổi Điểm b, Khoản 1, Điều 1 và Điều 2 của Nghị quyết số 91/NQ-HĐND ngày 09 tháng 12 năm 2021 của HĐND Tỉnh ban hành Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2022 - 2025.

91/NQ-HĐND đến năm 2025 còn dưới 3%. Như vậy, hiện nay Tỉnh ta đã đạt mục tiêu đề ra đến năm 2025.

- Thực hiện Quyết định số 652/QĐ-TTg ngày 28/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025 cho các địa phương thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia. Theo đó, Thủ tướng Chính phủ giao chỉ tiêu giảm tỷ lệ hộ nghèo hàng năm giai đoạn 2022 - 2025 cho tỉnh Đồng Tháp là 0,4%/năm.

- Tại Điều 2 Nghị quyết số 91/NQ-HĐND có nêu: "... *Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 394/2020/NQ-HĐND về việc kéo dài thời hạn áp dụng Nghị quyết số 57/2016/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Đồng Tháp ban hành Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 - 2020*". Như vậy, Nghị quyết số 91/NQ-HĐND (là văn bản hành chính) không thể thay thế Nghị quyết số 394/2020/NQ-HĐND (là văn bản quy phạm pháp luật). Do đó, nội dung tại Điều 2 của Nghị quyết số 91/NQ-HĐND nêu trên phải được thay thế hoặc bãi bỏ bằng nghị quyết là văn bản quy phạm pháp luật.

Từ những cơ sở nêu trên thì việc ban hành Nghị quyết sửa đổi điểm b, khoản 1, Điều 1 và Điều 2 của Nghị quyết số 91/NQ-HĐND ngày 09/12/2021 của HĐND Tỉnh ban hành Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2022 - 2025 là cần thiết, có cơ sở pháp lý, phù hợp với tình hình thực tế địa phương.

2. Tính khả thi của dự thảo Nghị quyết

Nghị quyết đảm bảo thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững trên địa bàn tỉnh Đồng Tháp giai đoạn 2022 - 2025. Phù hợp với chỉ tiêu giảm tỷ lệ hộ nghèo hàng năm giai đoạn 2022 - 2025 của Thủ tướng Chính phủ giao cho tỉnh Đồng Tháp tại Quyết định số 652/QĐ-TTg ngày 28/5/2022 và Chương trình hành động năm 2023 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Đồng Tháp khoá XI.⁴

3. Thẩm tra dự thảo Nghị quyết

a) Về thể thức, bố cục: Căn cứ điểm g khoản 3 Điều 3 Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật quy định⁵ nên Nghị quyết này không phải là văn bản quy phạm pháp luật. Vì vậy, về thể thức, kỹ thuật trình bày, bố cục dự thảo Nghị quyết là văn bản hành chính (cá biệt), cơ bản phù hợp với Mẫu 1.1 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05/3/2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

b) Về nội dung dự thảo Nghị quyết:

Ban Văn hoá - Xã hội thống nhất với dự thảo Nghị quyết:

⁴ Chương trình số 43-CTr/TU ngày 06/12/2022 của Tỉnh uỷ Đồng Tháp.

⁵ "3. *Nghị quyết do HĐND và quyết định do UBND ban hành không phải là văn bản quy phạm pháp luật trong các trường hợp sau:.. g) Nghị quyết dự toán, quyết toán ngân sách địa phương;*".

- Tại điểm b, Điều 1: Mục tiêu cụ thể: “Giảm tỷ lệ hộ nghèo bình quân 0,4%/năm theo chuẩn nghèo Nghị định số 07/2021/NĐ-CP ngày 27 tháng 01 năm 2021 của Chính phủ, đến năm 2025 tỷ lệ hộ nghèo của Tỉnh còn dưới 3%”.

Bởi các nguyên nhân:

+ Thực hiện Quyết định số 652/QĐ-TTg ngày 28/5/2022 của Thủ tướng Chính phủ về việc giao kế hoạch vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách Trung ương giai đoạn 2021 - 2025 cho các địa phương thực hiện 03 Chương trình mục tiêu quốc gia. Trong đó, giao chỉ tiêu giảm tỷ lệ hộ nghèo hàng năm của giai đoạn 2022 - 2025 cho tỉnh Đồng Tháp là 0,4%/năm.

+ Thực hiện Chương trình hành động năm 2023 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh Đồng Tháp khoá XI (Chương trình số 43-CTr/TU ngày 06/12/2022 của Tỉnh uỷ Đồng Tháp). Trong đó các chỉ tiêu chủ yếu được giao giảm 0,4% tỷ lệ hộ nghèo (theo Nghị định số 07/2021/NĐ-CP ngày 27/01/2021 của Chính phủ).

+ Việc giảm tỷ lệ hộ nghèo bình quân 1%/năm theo chuẩn nghèo Nghị định số 07/2021/NĐ-CP ngày 27/01/2021 của Chính phủ xuống còn 0,4%/năm để phù hợp với tình hình thực tế của địa phương hiện nay (do năm 2022, tỷ lệ hộ nghèo đã đến điểm tiếp cận còn 2,17%).

- Tại Điều 2. Sửa đổi Điều 2 Nghị quyết số 91/NQ-HĐND như sau: *Giao UBND Tỉnh tổ chức triển khai thực hiện Nghị quyết này, định kỳ tổ chức sơ kết, đánh giá kết quả thực hiện, báo cáo HĐND Tỉnh điều chỉnh cho phù hợp.*

Nguyên nhân sửa đổi:

Tại Điều 2 Nghị quyết số 91/NQ-HĐND có nêu: “... Nghị quyết này thay thế Nghị quyết số 394/2020/NQ-HĐND về việc kéo dài thời hạn áp dụng Nghị quyết số 57/2016/NQ-HĐND của HĐND tỉnh Đồng Tháp ban hành Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 - 2020”. Như vậy, Nghị quyết số 91/NQ-HĐND (là văn bản hành chính) không thể thay thế Nghị quyết số 394/2020/NQ-HĐND (là văn bản quy phạm pháp luật). Do đó, nội dung tại Điều 2 của Nghị quyết số 91/NQ-HĐND nêu trên phải được thay thế hoặc bãi bỏ bằng nghị quyết là văn bản quy phạm pháp luật.

Kính trình đại biểu HĐND Tỉnh thảo luận, quyết nghị thông qua.

II. Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 394/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND Tỉnh về việc kéo dài thời hạn áp dụng Nghị quyết số 57/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND tỉnh Đồng Tháp ban hành Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 - 2020 kèm theo Tờ trình số 76/TTr-UBND ngày 22/5/2023 của UBND Tỉnh⁶

1. Sự phù hợp của nội dung dự thảo Nghị quyết với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách của Nhà nước

⁶ Tờ trình số 76/TTr-UBND ngày 22/5/2023 của UBND Tỉnh về việc ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 394/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của Hội đồng nhân dân Tỉnh về việc kéo dài thời hạn áp dụng Nghị quyết số 57/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND tỉnh Đồng Tháp ban hành Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 - 2020.

Nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo phù hợp với đường lối, chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước.

2. Sự phù hợp của nội dung dự thảo nghị quyết với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương

Nội dung dự thảo Nghị quyết phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của địa phương.

3. Tính hợp hiến, hợp pháp và tính thống nhất của dự thảo Nghị quyết với hệ thống pháp luật

Nội dung dự thảo Nghị quyết đảm bảo tính hợp hiến, hợp pháp, tính thống nhất với hệ thống pháp luật, phù hợp với nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND Tỉnh được quy định tại khoản 5 Điều 19 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2015 quy định⁷; Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020; Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP.

- Trình tự đề nghị ban hành nghị quyết: Cơ bản đảm bảo thực hiện theo quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015; Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020.

- Hồ sơ trình, gồm:

+ Chủ trương của Thường trực HĐND Tỉnh tại Công văn số 75/HĐND-VHXXH ngày 06/3/2023⁸.

+ Tờ trình số 76/TTr-UBND ngày 22/5/2023 của UBND Tỉnh⁹.

+ Dự thảo Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 394/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND Tỉnh về việc kéo dài thời hạn áp dụng Nghị quyết số 57/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND tỉnh Đồng Tháp ban hành Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 - 2020.

+ Thẩm định dự thảo Nghị quyết tại Báo cáo số 534/BC-STP ngày 03/4/2023 của Sở Tư pháp.

4. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Ngày 03/8/2016, HĐND Tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 57/2016/NQ-HĐND về Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 -2020; Ngày 08/12/2020, HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết số 394/2020/NQ-HĐND về việc kéo dài thời hạn áp dụng Nghị quyết số 57/2016/NQ-HĐND cho đến khi HĐND tỉnh Đồng Tháp ban hành Nghị quyết mới để thay thế, bãi bỏ; Ngày 09/12/2021, HĐND Tỉnh đã ban hành Nghị quyết số 91/NQ-HĐND về

⁷ "5. Nhiệm vụ, quyền hạn của HĐND tỉnh trong lĩnh vực y tế, lao động và thực hiện chính sách xã hội".

⁸ Công văn số 73/UBND-THVX ngày 22/02/2023 của UBND Tỉnh về việc xin chủ trương xây dựng văn bản quy phạm pháp luật.

⁹ Về việc ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 394/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND Tỉnh về việc kéo dài thời hạn áp dụng Nghị quyết số 57/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND tỉnh Đồng Tháp ban hành Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 - 2020.

Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững trên địa bàn Tỉnh giai đoạn năm 2022-2025. Vì vậy, Nghị quyết số 394/2020/NQ-HĐND kéo dài thời hạn áp dụng Nghị quyết số 57/2016/NQ-HĐND không còn phù hợp.

Căn cứ khoản 1 Điều 12 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi tại khoản 3 Điều 1 Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 quy định. “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó...*”.

Do đó, việc HĐND Tỉnh ban hành Nghị quyết bãi bỏ Nghị quyết số 394/2020/NQ-HĐND ngày 08/12/2020 của HĐND Tỉnh về việc kéo dài thời hạn áp dụng Nghị quyết số 57/2016/NQ-HĐND ngày 03/8/2016 của HĐND Tỉnh Đồng Tháp ban hành Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 - 2020 là cần thiết, đúng thẩm quyền và có cơ sở pháp lý.

5. Nội dung dự thảo Nghị quyết

a) Về thể thức, bố cục: ngôn ngữ, thể thức và kỹ thuật trình bày dự thảo Nghị quyết cơ bản phù hợp với Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật và Nghị định số 154/2020/NĐ-CP ngày 31/12/2020 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 34/2016/NĐ-CP. Nội dung dự thảo Nghị quyết thực hiện theo quy định mẫu số 42 Phụ lục I ban hành kèm theo Nghị định số 154/2020/NĐ-CP.

b) Về nội dung:

Ban Văn hoá - Xã hội thống nhất dự thảo Nghị quyết.

- Điều 1: *Bãi bỏ toàn bộ Nghị quyết số 394/2020/NQ-HĐND ngày 08 tháng 12 năm 2020 của HĐND Tỉnh về việc kéo dài thời hạn áp dụng Nghị quyết số 57/2016/NQ-HĐND ngày 03 tháng 8 năm 2016 của HĐND tỉnh Đồng Tháp ban hành Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 - 2020.*

Bởi nguyên nhân sau:

Căn cứ khoản 1 Điều 12 của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2015 được sửa đổi tại khoản 3 Điều 1 của Luật sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2020 quy định. “*Văn bản quy phạm pháp luật chỉ được sửa đổi, bổ sung, thay thế hoặc bãi bỏ bằng văn bản quy phạm pháp luật của chính cơ quan nhà nước đã ban hành văn bản đó...*”.

Kính trình đại biểu HĐND Tỉnh thảo luận, quyết nghị thông qua.

Nơi nhận:

- TT/HĐND, UBND Tỉnh;
- Các Ban của HĐND Tỉnh;
- Đại biểu HĐND Tỉnh;
- Văn phòng Đoàn ĐBQH và HĐND Tỉnh;
- Văn phòng UBND Tỉnh;
- Lưu: VT, Phòng Công tác HĐND. Đề.

TM. BAN VĂN HOÁ - XÃ HỘI
TRƯỞNG BAN

Đoàn Duy Thuỳ Ngân